

**Messaggio municipale 4/2011 accompagnante la richiesta di approvazione del mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica (IP) con le Aziende Industriali di Lugano (AIL) SA e la concessione di un credito quadro di fr. 100'000 per l'adeguamento dell'illuminazione pubblica sulle strade comunali**

Signor Presidente,  
signore Consigliere comunali,  
signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio vi sottoponiamo una proposta di nuovo contratto con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA) per il conferimento di un mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica.

### **1. Premessa**

La distribuzione di energia elettrica e gli acquisti dell'energia di complemento da parte dei Gestori di rete erano oggetto fino al 31 dicembre 2008 dei monopoli di diritto sanciti dalla LMSP (Legge sulla Municipalizzazione dei Servizi pubblici) e dalla LAET (Legge sull'Azienda elettrica ticinese).

Con la promulgazione della Legge federale sull'approvvigionamento elettrico (LAEI) il diritto federale disciplina ora il settore elettrico direttamente ed in modo diverso da quello praticato in passato.

La LMSP consentiva infatti ai Comuni di monopolizzare l'attività di distribuzione e di gestire questo monopolio attraverso proprie Aziende di distribuzione o di darlo in concessione ad Aziende terze, dietro il pagamento di un contributo convenzionale, la cosiddetta "privativa".

Ora il diritto federale impone, oltre all'abolizione dei monopoli di distribuzione, regole specifiche per la verifica dei costi di rete e per il conseguente calcolo del corrispettivo di transito, nonché l'obbligo ai gestori delle reti di distribuzione di procedere con la suddivisione delle tariffe per la vendita di energia elettrica in quattro componenti.

La LAEI prevede infatti che vada pubblicato e specificato quale è il costo del trasporto di energia, detto "utilizzo rete", quello dell'energia consumata, "fornitura energia", quello delle prestazioni elargite ai Comuni "prestazioni a enti pubblici" e quello relativo alle "tasse" applicabili.

### **2. Composizione del prezzo dell'elettricità**

Le tariffe di vendita al dettaglio dell'elettricità risultano dai seguenti componenti:

- il costo della rete, cioè il trasporto dell'energia tramite la rete elettrica sino ai consumatori;
- il costo di fornitura al consumatore finale, funzionale a quello di acquisto o di produzione;
- prestazioni agli Enti pubblici;
- tasse (contributo federale energie rinnovabili e prestazioni di sistema generale Swissgrid).

### **3. I rapporti Comune/AIL**

I rapporti tra il nostro Comune e il Gestore di rete AIL SA erano regolati fino alla fine del 2008 da una cosiddetta "Convenzione di privativa", che di fatto con l'entrata in vigore della LAEI è decaduta, in quanto in contrasto con il nuovo diritto federale.

La convenzione di privativa, di cui l'accordo che regolava la gestione dell'illuminazione pubblica era un compendio, dovrà essere sostituita prima della completa liberalizzazione del mercato elettrico prevista per il 2014, da una nuova convenzione che sarà oggetto di specifiche trattative e che sarà sottoposta all'attenzione del Consiglio comunale a tempo debito.

Per questo periodo transitorio e per evitare ai Comuni le pesanti conseguenze di un'abolizione pura e semplice dei ristorni, il Cantone ha deciso tramite decreto urgente, di istituire il prelievo di un tributo sull'energia fatturata che di fatto costituirà un'entrata per il Comune di importo quasi parificato alla precedente privata.

Per quanto concerne specificatamente il tema dell'illuminazione pubblica, alla situazione attuale andavano adottati dei correttivi, compatibilmente con il nuovo diritto vigente e la prassi adottata dalle AIL SA.

Pertanto sono state inoltrate ai Comuni convenzionati con le AIL SA, tra i quali figura il nostro, disdetta per la fine del 2010, in vista della stipula di nuovi accordi.

#### **4. La nuova Convenzione**

AIL SA ci propone, in qualità di proprietaria di tutti i componenti degli impianti di illuminazione pubblica, un nuovo modello di contratto (mandato di prestazioni), che entrerà in vigore il 1° gennaio 2011 e scadrà il 31 dicembre 2013 con rinnovo tacito, in caso di mancata disdetta, di ulteriori 5 anni fino al 31.12.2018 e così di seguito.

I nuovi accordi regolamentano, conformemente al nuovo diritto federale, gli aspetti giuridici, finanziari e tecnici legati alla proprietà, alla realizzazione e alla manutenzione degli impianti di illuminazione pubblica.

Nella sostanza tale proposta prevede:

##### Progettazione, realizzazione e modifica degli impianti

AIL SA realizzano i nuovi impianti di illuminazione pubblica su richiesta del Comune, assicurando un'esecuzione tecnicamente ineccepibile in ogni componente (progettazione, scavi, materiale elettromeccanico, posa e messa in servizio). Al Comune rimane il compito di interporre i propri buoni uffici per ottenere i necessari permessi di transito e posa impianti su sedimi privati. Il materiale proposto da AIL SA è materiale standard di provata idoneità; qualora il Comune desideri materiali speciali ne sopporterà i relativi maggiori costi.

##### Gestione e manutenzione degli impianti

AIL SA assicurano la gestione corrente degli impianti, e precisamente l'accensione e spegnimento tenendo conto di criteri di sicurezza, razionalità e risparmio energetico, il rilievo dei punti luce, la regolare verifica e i collaudi secondo le vigenti disposizioni federali, nonché la regolare manutenzione e la sostituzione delle lampadine in modo sia preventivo che puntuale a seconda delle necessità.

#### **Oneri a carico del Comune**

- Allacciamento e spostamenti

Il Comune è chiamato al versamento di un contributo forfettario unico di fr. 650.-- per la posa di ogni nuovo punto luce (modello standard). Questo contributo è paragonabile al contributo di allacciamento che viene richiesto dalle AIL SA per allacciare alla rete di distribuzione un nuovo stabile.

Verranno inoltre fatturati al Comune gli oneri derivanti da spostamenti degli impianti richiesti dal Comune.

- Nolo impianti

Data una durata media di vita dei punti luce di 25 anni AIL SA fattureranno al Comune un importo annuo fisso per il nolo pari al 3% dell'importo del preventivo per la realizzazione dell'impianto accettato preventivamente dal Comune.

- Manutenzione e verifica impianti

Per la manutenzione sugli impianti esistenti al momento della firma del contratto, vale a dire la sostituzione delle componenti vetuste, viene allestito di volta in volta un preventivo.

Per il servizio in caso di guasto o malfunzionamento viene fatturato un abbonamento annuo di fr. 21.-- a punto luce.

Per la verifica dei punti luce in ossequio alle vigenti disposizioni federali AIL SA fatturano l'importo di Fr. 25.-- a punto luce. Attualmente tale verifica è richiesta per legge ogni 5 anni.

- Sostituzione lampadine

Per la sostituzione preventiva, necessaria ogni 4 anni in media per le lampadine al sodio AIL SA fatturano Fr. 48.-- a punto luce più il costo delle lampadine. Per la manutenzione puntuale, eseguita su richiesta del Comune, AIL fattura fr. 62.-- a punto luce più il costo delle lampadine.

- Costo energia, utilizzo rete e tasse

In base al tariffario AIL SA.

Tariffa fornitura energia fr./100 kWh                      7.03

Utilizzo rete:

- tassa base (fr./anno per punto luce)                      10.00

- tassa trasporto energia fr./100kWh                      5.72

N.B.: A tutti gli importi sopra indicati va aggiunta l'IVA secondo i disposti di legge.

## 5. I vantaggi per il Comune

I principali vantaggi per il Comune sono i seguenti:

- illuminazione pubblica efficiente e garantita secondo le più attuali direttive del settore e utilizzazione dei migliori prodotti disponibili sul mercato;
- consulenza tecnica da parte di personale specializzato;
- adozione di soluzioni tecniche moderne e nel contempo proposte collaudate da AIL SA consentono notevoli risparmi a livello di investimento iniziale e favoriscono il risparmio energetico;
- interventi rapidi e garantiti da AIL SA per manutenzione e in caso di guasti. Regolare controllo degli impianti in ossequio alle prescrizioni federali;
- costi derivanti dagli impianti di illuminazione pubblica equi e facilmente pianificabili e controllabili.

### ***Termini procedurali***

I disposti dell'art. 193 a della LOC testualmente citano:

<sup>1</sup> *Il comune può sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici o privati per l'esecuzione dei suoi compiti.*

<sup>2</sup> *La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, il termine di rinnovo e di disdetta.*

<sup>3</sup> *La stessa deve essere adottata dall'assemblea o dal consiglio comunale, secondo le modalità previste per il regolamento comunale, salvo i casi di esclusiva competenza municipale."*

## 6. Bonus iniziale

Con la sottoscrizione del mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica, le AIL SA riconoscono al Comune un bonus iniziale di fr. 287'161.00 (chiamato Montante K), che corrisponde al 50% degli investimenti effettuati dal Comune nel periodo 2003-2010. Questo Montante K viene attivato con l'entrata in vigore del mandato di prestazioni e servirà quale copertura dei costi relativi alle realizzazioni, modifiche, spostamenti e manutenzioni di impianti fino al suo esaurimento.

Il Municipio vi propone di utilizzare questo bonus quale copertura dell'investimento per l'adeguamento dell'illuminazione pubblica sulle seguenti strade comunali:

- Via Carà
- Via Mondadiscio
- Strada Regina (tratto nucleo – Strada Costa)
- Strada Costa (fino all'altezza Cairello)

- Via ai Boschetti (tratta rotondine - Penudria)
- Strada Regina (tratta rotondine - confine Gravesano)
- Via Grumo (tratta incrocio Via Boschetti – confine Gravesano)

L'obiettivo è quello di conformare l'illuminazione pubblica di queste strade in base allo standard utilizzato per le strade private che sono state riscattate dal Comune negli scorsi anni. L'investimento complessivo, sulla base di una valutazione fatta con le AIL SA, è stimato in circa fr. 100'000.00.

A questo scopo, con il presente messaggio si chiede la concessione di un credito quadro di fr. 100'000.00 per l'adeguamento dell'illuminazione pubblica sulle strade comunali indicate in precedenza.

Dal credito quadro sono escluse la Via Norello e il tratto di Via Carà, tra l'incrocio con Via Grumo e Piazza Fontana, in quanto l'intervento è compreso nell'ambito del progetto di moderazione del traffico attualmente in fase di approfondimento e che sarà sottoposto all'esame del Consiglio comunale nel corso dell'autunno.

Parimenti è escluso dal credito quadro la sistemazione dell'illuminazione pubblica sulle strade situate nella zona industriale (Via Gerre, Via Pobiette, comparto Monda-Stabili Galleria) per le quali sono necessari ulteriori approfondimenti e per le quali, se del caso, sarà richiesto un credito separato.

## 7. Conclusioni

La bozza del mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica, tra i Comuni e le AIL, SA, è stata sottoposta per esame preliminare alla Commissione consultiva dei Comuni che l'ha approvata e ha invitato i Comuni a sottoscriverla.

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler deliberare:

1. è approvato il mandato di prestazioni per l'illuminazione pubblica con le Aziende Industriali di Lugano (AIL SA), che diventa esecutivo dopo l'approvazione dell'Autorità cantonale competente;
2. è concesso un credito quadro di fr. 100'000.00 per l'adeguamento dell'illuminazione pubblica sulle strade comunali con il medesimo standard utilizzato per le strade private;
3. il credito quadro è iscritto nel conto investimenti e decade se non utilizzato entro il 31.12.2014;
4. il bonus iniziale (Montante K), pari a fr. 287'161.00 viene destinato in parte quale copertura del credito quadro di cui al punto 2.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

La Vice Segretario

Giancarlo Bernasconi

Sonia Simoni Garetto

Manno, 10 maggio 2011

Risoluzione n. 233/10.5.2011

Per esame e rapporto

Commissione		
Gestione	Edilizia	Petizioni
X	X	X