

## Messaggio municipale 11/2011 concernente l'adozione del Piano generale di smaltimento delle acque (PGS)

Signor Presidente,  
signore Consigliere comunali,  
signori Consigliere comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per adozione il Piano Generale di Smaltimento delle acque (in seguito chiamato PGS) per il territorio comunale di Manno.

Il PGS è un documento che serve al nostro Comune, alla gestione ed alla manutenzione delle esistenti opere di canalizzazione, nonché alla pianificazione dei futuri impianti di smaltimento delle acque, ed è composto dai seguenti elementi:

- basi di progettazione (situazione attuale);
- studio preliminare;
- progetto di massima (situazione futura);
- piano degli investimenti;
- regolamento delle canalizzazioni.

L'intera materia è disciplinata dalla Legge federale sulla protezione delle acque del 24 gennaio 1991 (LPAC) entrata in vigore il 1. novembre 1992, dall'Ordinanza sulla protezione delle acque (OPAC) del 28 ottobre 1998, dalla Legge cantonale d'applicazione della legge federale contro l'inquinamento delle acque dell'8 ottobre 1971 (LALIA), dal Decreto esecutivo concernente il regolamento delle canalizzazioni, i contributi e le tasse del 3 febbraio 1977 e dal Messaggio 4127 del Consiglio di Stato del 2 luglio 1993 riguardante la modifica della LALIA.

### **Considerazioni generali**

Con il MM 25/2001 il Municipio, in ossequio alle disposizioni legali in materia ed agli studi pianificatori in atto, ha chiesto ed ottenuto da parte del legislativo il credito relativo alla progettazione; è stato quindi indetto il concorso per l'elaborazione del PGS comunale ed in seguito attribuito il mandato allo studio d'ingegneria Comal e Associati SA di Morbio Inferiore.

Successivamente venivano studiati, analizzati e completati tutti i documenti nel rispetto delle indicazioni ricevute dalla Sezione Protezione Aria, Acqua, Suolo (SPAAS); con il completamento delle varie fasi il PGS è giunto così alla stesura definitiva che vi viene ora sottoposta per adozione.

Una volta adottato dal legislativo, il documento in oggetto verrà trasmesso al Dipartimento del territorio per la relativa approvazione mentre il Regolamento delle canalizzazioni verrà trasmesso al Dipartimento delle istituzioni per la relativa ratifica.

Per informazione, ogni singola tappa del PGS è stata preventivamente discussa con l'Autorità cantonale, la quale ha espresso il suo parere positivo nelle seguenti occasioni:

- invio del capitolato d'oneri e promessa di sussidio;
- esame del capitolato d'oneri;
- decisione della Divisione ambiente (DT) per l'importo sussidio cantonale;
- approvazione preliminare del PGS.

Il PGS è un documento molto importante che permette al Comune l'urbanizzazione del territorio secondo gli intendimenti del Piano regolatore e tiene conto delle implicazioni regionali dovute all'inserimento del nostro Comune nell'area servita dal Consorzio Depurazione Acque Lugano e Dintorni (CDALED), che tramite le sue strutture trasporta le nostre acque reflue all'IDA (Impianto di depurazione delle acque) a Bioggio.

### **Basi di progettazione del PGS**

Le basi di progettazione sono quei documenti che servono ad elaborare il progetto di massima e formano parimenti un importante strumento di lavoro per l'ufficio tecnico, i progettisti o la persona interessata in quanto rappresentano dettagliatamente la situazione odierna nel campo dello smaltimento delle acque.

Questi documenti, comprendono in particolare:

- il catasto delle canalizzazioni pubbliche;
- il catasto delle canalizzazioni private;
- il rapporto sui corsi d'acqua;
- il rapporto sulle acque chiare;
- il rapporto sullo stato delle canalizzazioni pubbliche;
- il rapporto sull'infiltrazione;
- il rapporto sui bacini imbriferi;
- il rapporto sulle zone pericolose;
- il rapporto sui quantitativi delle acque residue.

### **Studio preliminare**

Sulla base dei risultati ottenuti nell'elaborazione delle basi di progettazione e degli obiettivi generali che il PGS si pone, lo studio definisce i principi dei sistemi di smaltimento che dovranno essere applicati al territorio comunale.

Questo studio comprende i seguenti documenti:

- il rapporto tecnico (Studio preliminare);
- la rappresentazione del futuro sistema di smaltimento delle acque.

### **Progetto di massima del PGS**

Dalla corretta interpretazione delle basi di progettazione, tenendo conto delle necessità di urbanizzazione, viene elaborato il progetto di massima che prevede per il nostro Comune interventi di sostituzione, rinnovamento e completamento come al quadro riassuntivo allegato al piano degli investimenti e al programma di attuazione.

Teniamo a sottolineare che a seguito delle ispezioni con telecamera delle condotte comunali esistenti, è emerso il seguente quadro:

- circa il 40% è in buono stato e necessita solo dei normali interventi di manutenzione;
- circa il 45% presenta difetti non gravi, da sostituire senza urgenza (preferibilmente in concomitanza con altri lavori);
- circa il 15% presenta difetti gravi, da eliminare con urgenza.

## Piano degli investimenti del PGS

Il PGS è accompagnato, oltre che dal progetto di massima, da un piano degli investimenti che tiene conto delle priorità d'intervento e delle possibilità finanziarie del Comune.

Elementi base sono la stima dei costi delle opere ancora da eseguire, i consuntivi delle opere eseguite ed i relativi sussidi cantonali riconosciuti.

Il piano degli investimenti comprende oltre ai costi delle opere di canalizzazione comunali eseguite e da eseguire, anche i costi di partecipazione alla realizzazione di opere consortili eseguite o da eseguire.

L'impegno finanziario complessivo per la realizzazione di tutte le opere contemplate nel PGS del Comune di Manno è valutato in ca. 16.2 milioni di franchi.

Alcune delle opere previste beneficiano dei sussidi di legge.

I sussidi cantonali sono concessi sulla base delle disposizioni contenute nella Legge d'applicazione della legge federale contro l'inquinamento delle acque (modificate il 2 luglio 1993) ed ammontano al 10% del costo.

Riassumendo quanto contenuto nell'incarto del PGS, il piano finanziario può essere così presentato:

|   | Opere     |                   | Sussidi<br>TI + CH | A carico del<br>Comune |
|---|-----------|-------------------|--------------------|------------------------|
|   | eseguite  | da eseguire       |                    |                        |
| Totale opere comunali già eseguite      | 3'563'136 |                   | 418'182            | 3'144'954              |
| Totale opere consortili già eseguite    | 1'086'856 |                   |                    | 1'086'856              |
| Totale opere di risanamento da eseguire |           | 7'308'000         | 203'830            | 7'104'170              |
| Totale nuove opere da eseguire          |           | 3'156'500         | 284'085            | 2'872'415              |
| Esecuzione PGS                          | 255'857   |                   |                    | 255'857                |
| Totale opere eseguite                   | 4'905'849 |                   |                    |                        |
| Totale opere da eseguire                |           | 10'464'500        |                    |                        |
| <b>TOTALE OPERE A MANNO</b>             |           | <b>15'370'349</b> | <b>906'097</b>     | <b>14'464'252</b>      |

## Il contributo di costruzione

Il legislativo cantonale ritiene che l'esecuzione delle canalizzazioni e degli impianti di depurazione apporti ai proprietari d'immobili vantaggi particolari che esulano dai vantaggi generici che la comunità trae dall'esecuzione dell'opera di pubblica utilità; deve di conseguenza ritenersi legittimo chiedere la partecipazione dei privati ad una parte delle spese.

L'art. 96 della LALIA stabilisce che:

*"Il Comune deve imporre contributi di costruzione per l'esecuzione degli impianti comunali e per la partecipazione a quella degli impianti consortili.*

*La misura complessiva dei contributi non può essere inferiore al 60% né superiore all'80% del costo effettivo a carico del Comune; essa è decisa dal Consiglio o dall'Assemblea comunale."*

L'art. 99 della LALIA per il calcolo dei contributi stabilisce anche un limite superiore e prevede:

*"Il contributo provvisorio è calcolato dal Municipio in proporzione al valore ufficiale di stima dei fondi o dei diritti reali limitati, ritenuto che non possa superare il 3% del valore di stima."*

Nel caso di Manno, la cui stima ufficiale delle proprietà comprese nel perimetro PGS si attesta attorno a 520 milioni di franchi, i contributi privati vengono così limitati allo 0.330% al valore di stima.

Secondo la LALIA e le relative sentenze del Tribunale d'espropriazione (caso di Stabio) e del Tribunale Federale (caso di Locarno) il nostro Comune procederà quindi al prelievo del contributo definitivo in ossequio all'art. 99a cpv 1 e cpv 2 che recita:

*"Il contributo è definitivamente calcolato dal Municipio sulla base del costo consuntivo dell'opera e in proporzione al valore ufficiale di stima dei fondi o dei diritti reali limitati, ritenuto che non può superare il 3% del valore di stima."*

### **Finanziamento del PGS**

In funzione di quanto sopraesposto, il Municipio propone il seguente piano di finanziamento:

|   |            |                         |
|---|------------|-------------------------|
| Totale opere nuove da realizzare  | fr.        | 3'156'500               |
| ./. sussidi ordinari  | fr.        | <u>284'085</u>          |
| Spesa netta   | fr.        | 2'872'415               |
| ./. contributi privati (60% delle spese di costruzione delle nuove opere) | fr.        | <u>1'723'449</u>        |
| A carico Comune   | fr.        | 1'148'966               |
| Totale opere da risanare  | fr.        | 7'308'000               |
| ./. sussidi ordinari  | fr.        | <u>203'830</u>          |
| <b>Totale complessivo a carico del Comune</b>                             | <b>fr.</b> | <b><u>8'253'136</u></b> |

### **Regolamento delle canalizzazioni**

Il Regolamento delle canalizzazioni è lo strumento giuridico a livello comunale che regola le procedure, le prescrizioni tecniche per la costruzione e la manutenzione, nonché i contributi e le tasse.

L'attuale regolamento comunale delle canalizzazioni era stato approvato dal Dipartimento dell'interno con risoluzione del 19 aprile 1984.

La traccia del nuovo Regolamento, come pure quasi tutti gli articoli proposti sono stati ripresi dal Regolamento tipo delle canalizzazioni messo a disposizione dei Comuni dalla Sezione protezione aria, acqua e suolo del Dipartimento del Territorio; lo stesso viene sottoposto per approvazione al Consiglio Comunale e allegato al presente messaggio.

Il Municipio si è chinato in particolar modo sui capitoli A "Generalità" ed E "Contributi e tasse" proponendo le seguenti definizioni e precisazioni:

#### **E. Contributi e tasse**

##### **Art. 35 Tasse di allacciamento**

1. .... pari al 1‰ del valore di stima del fabbricato, manufatto o fondo aperto allacciato, ritenuto un minimo di fr. 200.-- e un massimo di fr. 500.--.

##### **Art. 36 Tassa d'uso**

3. .... un importo variabile tra fr. 0.50 e fr.1.50 per mc di acqua potabile o industriale consumata, ritenuto un minimo variabile da fr. 20.-- a fr. 100.--.

### **Art. 37 Tasse di allacciamento provvisorio – immissione di acque provenienti dai cantieri**

3. L'ammontare della tassa unica di allacciamento e d'uso è stabilita di volta in volta dal Municipio, ritenuto un minimo di fr. 100.-- e un massimo di fr. 500.--.

### **Art. 40 Contravvenzioni**

2. L'ammontare massimo della multa è di fr. 10'000.--.

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler deliberare:

1. è adottato il Piano Generale di Smaltimento delle acque del Comune di Manno;
2. è approvato il progetto di massima, il piano degli investimenti ed il finanziamento delle opere;
3. il contributo di costruzione (privati) sarà prelevato nella misura del 60% delle spese di costruzione delle opere ancora da realizzare, secondo i dispositivi della legge di applicazione della legge federale contro l'inquinamento delle acque (LALIA);
4. è approvato articolo per articolo, e nel suo insieme, il Regolamento delle canalizzazioni con le relative tasse di allacciamento e d'uso.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Giancarlo Bernasconi

Paolo Vezzoli

Manno, 28.10.2011

Risoluzione n. 527/25.10.2011

Allegato Regolamento delle canalizzazioni

Per esame e rapporto

| Commissione |          |           |
|-------------|----------|-----------|
| Gestione    | Edilizia | Petizioni |
| X           | X        | X         |