

## **Messaggio municipale 13/2011 accompagnante la richiesta di scioglimento del Consorzio scuole elementari Manno-Gravesano e la sottoscrizione di una convenzione con il Comune di Gravesano per l'organizzazione e la gestione delle scuole elementari**

Signor Presidente,  
signore Consigliere comunali,  
signori Consiglieri comunali,

il 22 febbraio 2010 il Legislativo cantonale ha approvato la nuova Legge sul Consorziamento dei Comuni. Contro tale decisione un cittadino ha interposto ricorso al Tribunale federale, contestando i nuovi meccanismi di funzionamento del Consorzio di Comuni, in particolare il diritto del Municipio di istruire il proprio rappresentante unico in Consiglio consortile.

Il ricorso è stato respinto dal Tribunale federale il 7 aprile 2011 e il Consiglio di Stato ha di conseguenza fissato l'entrata in vigore della nuova Legge e relativo Regolamento a partire dal 1. settembre 2011.

La nuova Legge sui consorzi si prefigge essenzialmente quattro obiettivi:

- migliorare il funzionamento degli enti (snellimento delle procedure e della burocrazia);
- centrare la gestione sugli esecutivi, dando un maggior ruolo e peso ai Municipi;
- migliorare l'efficienza degli organi;
- migliorare gli strumenti di gestione finanziaria.

In sostanza la nuova Legge propone.

- Gli organi consortili restano la Delegazione e il Consiglio consortile. È abrogata la Commissione della gestione ed è introdotto l'obbligo di un organo di controllo esterno.
- Il Consiglio consortile si compone di 1 rappresentante per Comune eletto dal Consiglio comunale su proposta del Municipio (può essere eletto qualsiasi cittadino, municipale, consigliere comunale o funzionario anche non domiciliato nel comprensorio consortile).
- La Delegazione consortile si compone da un minimo di 3 ad un massimo di 5 membri, è nominata dal Consiglio consortile all'infuori dei membri dello stesso Consiglio consortile (possono essere eletti cittadini aventi diritto di voto e domiciliati nel comprensorio consortile).
- La Delegazione funziona come un Municipio. La stessa deve designare un organo di controllo esterno per l'intera legislatura, sentito il preavviso dei Municipi dei Comuni consorziati.

### **Situazione attuale nel Consorzio**

Il nostro Consorzio scolastico si compone dei seguenti organi:

- Delegazione scolastica consortile (4 membri)
- Consiglio consortile (14 membri)
- Commissione della gestione (4 membri)

La Delegazione scolastica consortile si riunisce per i preventivi e i consuntivi, come pure nel caso di concorsi scolastici, indicativamente 4-5 volte all'anno. In base allo statuto il Presidente cambia ogni 2 anni e tiene i contatti con la scuola.

Il Consiglio consortile si riunisce per i preventivi e consuntivi due volte all'anno.

## **Situazione futura nel Consorzio**

Con la nuova Legge sul consorzio dei Comuni si rendono necessari i seguenti cambiamenti.

- Il Consiglio consortile si riduce a 2 membri (1 per ogni Comune), con il compito esclusivo di approvare i preventivi e i consuntivi del Consorzio. I membri del Consiglio consortile sono inoltre vincolati alle disposizioni fornite dai rispettivi Municipi.
- Necessità di adeguare gli statuti del Consorzio entro il 31 marzo 2012.

## **Considerazioni**

La Delegazione scolastica consortile si è chinata sulla nuova Legge e sulle possibili ricadute sul Consorzio scolastico. Ha innanzitutto valutato se le modifiche proposte permetteranno di assicurare una gestione della scuola effettivamente più incisiva, funzionale ed adeguata con gli strumenti messi a disposizione.

Ha messo in rilievo il poco senso e la relativa inefficacia di un CC composto di due persone.

In pratica si svuota ulteriormente di significato e il potenziale decisionale del legislativo consortile. Probabilmente questo tipo di organizzazione è stata pensata per Consorzi più grandi con un numero maggiore di Comuni associati, che potranno contare su una degna rappresentanza.

Pure gli aspetti procedurali che devono portare alle decisioni sono sembrati laboriosi e dilatati nel tempo.

Di fronte a questa situazione si è chiesta se la gestione della scuola elementare possa diventare migliore, più efficace ed efficiente. Non trovando risposte positive, si è domandata se non si dovesse proporre altre forme organizzative.

Sull'esempio di altri Comuni e sulle concrete esperienze dei nostri, ha infine pensato che una convenzione potesse costituire una forma giuridica più agile e funzionale. Lo scopo di accompagnare il Comune pilota e tenere un valido e continuo contatto con l'Istituto scolastico verrebbe demandato ad una Commissione intercomunale (Commissione scolastica). Ad essa verrebbe pure affidato il compito di preavvisare gli incarichi e le nomine dei docenti

La Delegazione ha quindi sottoposto queste riflessioni ai due Municipi, i quali in occasione di una riunione congiunta nel corso del mese di settembre hanno condiviso le considerazioni confermando il loro accordo per l'elaborazione di una nuova convenzione.

## **Proposta**

Si propone quindi lo scioglimento del Consorzio e la sottoscrizione di una nuova convenzione tra i Comuni di Manno e Gravesano per l'organizzazione e la gestione della scuola elementare.

La data proposta per lo scioglimento del Consorzio è il 31 agosto 2012, ciò che permetterà di introdurre il cambiamento con l'inizio del nuovo anno scolastico.

Qualora la proposta del presente messaggio dovesse essere accolta sia dai due Consigli comunali, che dal Consiglio consortile che la esaminerà in occasione della seduta prevista il 30 novembre, gli attuali organi - Delegazione scolastica consortile e Consiglio consortile - rimarranno in carica fino allo scioglimento del Consorzio senza procedere al loro rinnovo in occasione delle prossime elezioni comunali previste in aprile 2012.

## **Convenzione**

La convenzione che regolerà l'organizzazione e la gestione delle scuole elementari è stata elaborata sulla base delle convenzioni già attualmente in vigore per il Comune di Manno nell'ambito della polizia comunale (con Agno e Bioggio) e dell'operatore sociale (con Lamone e Cadempino), come pure di quella in vigore per la gestione delle scuole elementari di Faido.

I punti principali della convenzione sono i seguenti.

### ***Commissione scolastica intercomunale***

Viene istituita una Commissione scolastica intercomunale, composta da 4 membri (2 per ogni Comune). Per garantire il necessario passaggio di informazioni tra la Commissione scolastica e i rispettivi Municipi, è stabilito che un membro per Comune debba essere il Municipale capodicastero educazione. La Commissione funziona in analogia alle commissioni municipali.

### ***Comune sede***

Viene designato il Comune di Manno quale Comune sede, con il compito di eseguire tutto quanto previsto dalla convenzione, sentito il preavviso sia della Commissione che dei Comuni convenzionati. Di fatto con lo scioglimento del Consorzio, il personale precedentemente alle dipendenze del Consorzio viene integrato nell'organico del Comune di Manno (Comune sede), che ne riprende i rapporti d'impiego.

### ***Finanziamento***

Il finanziamento della scuola elementare viene garantito dal Comune di Manno, che provvede ad incassare la quota parte del Comune di Gravesano sulla base di acconti mensili, come pure eventuali sussidi o contributi di terzi. La ripartizione delle spese tra i due Comuni viene effettuata sulla base del numero medio di allievi domiciliati nei due Comuni, stesso principio attualmente in vigore per il Consorzio.

Con lo scioglimento del Consorzio decade di fatto anche il contratto d'affitto per le aule e la palestra e di conseguenza il costo dell'affitto è stato inserito nella convenzione. L'importo esposto corrisponde a quello del contratto esistente, che viene aggiornato in base all'indice dei prezzi al consumo.

### ***Entrata in vigore***

L'entrata in vigore della convenzione è fissata per il 1. settembre 2012, dopo lo scioglimento formale del Consorzio.

## **Preventivo 2012**

A partire dalla data di entrata in vigore della convenzione i costi per la gestione della scuola elementare saranno integralmente assunti dal Comune di Manno. Per questo motivo si rende necessario adeguare il capitolo "21 Scuole pubbliche" del preventivo 2012 del Comune, inserendo le nuove voci di spesa in precedenza di competenza del Consorzio, come pure il relativo contributo versato dal Comune di Gravesano, relativi al periodo settembre-dicembre 2012. Come si può rilevare, si tratta di fatto di un'operazione neutra, in quanto il costo effettivo per la scuola elementare non cambia con lo scioglimento del Consorzio.

Le modifiche delle singole voci di preventivo 2012 sono riportate sull'Allegato 2; in merito osserviamo quanto segue.

- Per le voci già esistenti sono semplicemente stati aggiunti i costi pro rata che erano di competenza del Consorzio (stipendi, oneri sociali).
- La voce "210.301.01 Stipendio risorsa d'appoggio" viene modificata in "210.301.01 Stipendio docenti" e comprende pure lo stipendio per la risorsa d'appoggio.
- La voce "210.310.01 Materiale scolastico" presenta un costo maggiore rispetto a 1/3 del preventivo del Consorzio, in quanto il grosso del materiale viene acquistato con il nuovo anno scolastico.
- La voce "210.318.04 Scuola fuori sede" presenta un costo pari a zero, in quanto la settimana bianca e verde viene svolta all'inizio dell'anno. Questo minor costo compensa di fatto il maggior costo indicato al punto precedente.

- La voce "210.427.01 Affitto scuola e palestra" presenta un minor ricavo che corrisponde alla quota parte sull'affitto per il periodo settembre-dicembre che sarebbe stata a carico del Comune di Manno qualora non fosse stato sciolto il Consorzio.
- La voce "210.436.01 Rimborso altri Comuni" comprende la quota parte a Carico del Comune di Gravesano, come pure quelle dei Comuni convenzionati per i docenti speciali i cui stipendi sono anticipati dal nostro Comune.

Sulla base di quanto sopra esposto, restiamo a disposizione per ulteriori informazioni e vi preghiamo di voler deliberare:

1. è approvato lo scioglimento del Consorzio scuole elementari Manno-Gravesano (allegato 1);
2. lo scioglimento avverrà, previa approvazione dei Comuni di Gravesano e Manno e del Consorzio, con effetto 31 agosto 2012;
3. è approvata la convenzione tra i Comuni di Manno e Gravesano per l'organizzazione della scuola elementare;
4. il capitolo "21 Scuole pubbliche" del conto preventivo 2012 del Comune di Manno è modificato come all'Allegato 2, mentre il fabbisogno da coprire mediante imposte rimane invariato.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco

Il Segretario

Giancarlo Bernasconi

Paolo Vezzoli

Manno, 9 novembre 2011  
 Risoluzione n. 538/8.11.2011

Allegato 1: Convenzione  
 Allegato 2: Adeguamento preventivo 2012

Per esame e rapporto

| Commissione |          |           |
|-------------|----------|-----------|
| Gestione    | Edilizia | Petizioni |
| X           |          | X         |